

Studiu de fundamentare pentru concesiunea serviciului public de administrare și exploatare a cimitirelor umane din Slatina

Subsemnații: Anghel Ana președinte și Valentin Florin Ciocan, Mirela Pătru, Eleonora Paltin și Mihaela Otincelescu, membri ai colectivului de coordonare și supervizare pentru atribuirea contractului de concesiune a serviciului public de administrare și exploatare a cimitirelor umane din Slatina având ca obiect efectuarea activităților specifice acestui serviciu, numiți prin Hotărârea Consiliului Local numărul, am procedat la întocmirea prezentului studiu de fundamentare.

Atribuțiile colectivului, în conformitate cu prevederile art. 4, alin. (3) din H.G. nr. 71/2007 privind aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii prevăzute în Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, constau în:

- fundamentarea deciziei de delegare a gestiunii serviciului public de administrare și exploatare a cimitirelor umane din Slatina
- elaborarea documentației de atribuire;
 - stabilirea procedurii de atribuire a contractului de delegare a gestiunii prin concesiune.

Studiul de fundamentare s-a axat pe analiza unor elemente relevante în care se includ:

- aspecte generale;
- fezabilitate tehnică;
- fezabilitatea economică și financiară;
- aspecte de mediu;
- aspecte sociale;
- aspecte instituționale.

I. - Descrierea activității

Această activitate edilitar - gospodărească de administrare a domeniului public și privat al municipiului, în conformitate cu O.G. nr. 71/29.08.2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, publicată în M.Of. nr. 648 din 31 august 2002, este destinată satisfacerii unor nevoi ale comunității locale, contribuie la ridicarea gradului de civilizație și confort al acesteia, fiind structurată astfel:

Administrarea cimitirelor umane .

Sub denumirea de cimitir se înțelege locul special amenajat și dotat, destinat înhumării, exhumării, reînhumării persoanelor decedate, păstrării urnelor în nișe, cu respectarea dispozițiilor sanitare și antiepidemice legale.

Activitatea de administrare și exploatare a cimitirelor umane ce aparțin municipalității se referă la:

- organizarea, funcționarea și evidența referitoare la atribuirea locurilor de înhumare, în conformitate cu planul de sistematizare, precum și a evidenței persoanelor decedate;
- amenajarea și întreținerea locurilor de înhumare ;
- condițiile de executare a lucrărilor funerare ;
- reguli privitoare la înhumarea, deshumarea și transportul persoanelor decedate.

Realizarea activităților menționate mai sus se face în conformitate cu prevederile Regulamentului de Organizare și Funcționare a Serviciului Public de Administrare a Cimitirelor Umane din municipiul Slatina.

Alte atribuții ale serviciului sunt:

- Evacuarea gunoiului (excepție cel rezultat din lucrările executate de concesionari), inclusiv a vegetației ornamentale dendro-floricole ;
 - Supravegherea lucrărilor de construcții care se efectuează, urmărind asigurarea ordinii și curățeniei la locurile din jurul construcțiilor;
 - Întocmirea și completarea la zi a registrelor prevazute de Regulamentul de Organizare și Funcționare a serviciului public.

La această oră, pe teritoriul municipiului Slatina funcționează un singur cimitir uman, situat în strada Strehareți, numărul 146. Înființat în anul 1880, cimitirul este alcătuit din trei părți distincte:

- **Cimitirul Vechi**, care se întinde pe o suprafață demp și conține un număr de 1389 locuri de veci;
- **Cimitirul Nou**, care se întinde pe o suprafață demp și conține 1992 locuri de veci;
- **Cimitirul Extindere**, care se întinde pe o suprafață demp și conține 2000 locuri de veci;

Terenul și clădirile situate în str. Strehareți nr.146 astfel:

- **Clădire Administrație Cimitire Strehareți**, din cărămidă $15,70 \times 5,85 = 91,9$ mp.

- **WC Cimitir** 5 x 3,90 = 19,5 mp.
- **Magazie Cimitir** 8,65 x 5,60 = 48.60 mp.
- Autoutilitară marca IVECO.

În cadrul serviciului public de administrare și exploatare a cimitirelor umane din Slatina își desfășoară activitatea un număr de 13 angajați, din care un șef de formație, un casier, un șofer, șase muncitori calificați și patru muncitori necalificați.

Inițierea delegării de gestiune

Inițierea delegării de gestiune trebuie să aibă la bază un studiu de fundamentare, efectuat, în prealabil, de către concedent, care cuprinde, în principal, următoarele elemente:

- a) descrierea bunului, a activității sau a serviciului public;
- b) motivele de ordin economic, financiar, social și de mediu, care justifică acordarea delegării de gestiune;
- c) investițiile necesare pentru modernizare sau extindere;
- d) modalitatea de acordare a delegării de gestiune avută în vedere; dacă se recurge la procedura licitației publice deschise (cu pre selecție) sau la procedura de negociere directă, trebuie motivată aceasta opțiune;
- e) durata estimată a contractului de concesiune;
- f) termenele previzibile pentru realizarea procedurii;

I. Organizarea și funcționarea cimitirului uman de către autoritățile administrației publice locale în prezent se realizează prin:

- a) elaborarea unui regulament de funcționare, aprobat prin Hotărârea Consiliului Local al municipiului Slatina nr. 25/27.02.2003, prin care se instituie reguli generale pentru serviciul public administrare cimitire Strehareti;
- b) atribuirea locurilor de înhumare prin concesiune pe termen de 7, 15, 25 ani;
- c) realizarea construcțiilor funerare numai de către administratorul cimitirului;
- d) plata unor taxe și tarife.

Serviciul în cauză urmează a fi prestat prin delegarea gestiunii serviciului unui operator prin delegare de gestiune, conform prevederilor O.G. nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, precum și ale H.G. nr. 71 din 24 ianuarie 2007 pentru aprobarea Normelor de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii prevăzute în Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2006.

Prestarea serviciului va fi realizată respectându-se următoarele:

- a) aplicarea și respectarea regulamentului aprobat de consiliul local;
- b) corectitudinea concesiionarilor și a atribuirii locurilor de veci;
- c) asigurarea pazei și ordinii în perimetrul cimitirului;
- d) asigurarea prestațiilor necesare înhumării;
- e) întreținerea aleilor, clădirilor, instalațiilor, împrejurimilor;
- f) perceperea unor taxe și tarife rezonabile și numai avizate de consiliul local;
- g) menținerea personalului actual, cel puțin 5 ani de la data delegării prin concesiune.

Cimitirul Uman Strehareți de pe raza municipiului Slatina este considerat instituție de igiena publica având ca scop realizarea înhumărilor .

II - Motivele de ordin economic, financiar, social și de mediu care justifică acordarea delegării de gestiune.

Motivele de ordin economic și financiar care justifică externalizarea Serviciului Public de Administrare a Cimitirelor Umane din municipiul Slatina țin de modul în care, în ultimii trei, respectivul serviciu a reprezentat o permanentă sursă de pierdere, diferențele între cheltuielile și veniturile serviciului fiind semnificative. Astfel, în anul 2007, serviciul Public de Administrare a Cimitirelor Umane din municipiul Slatina înregistra un minus de 64.825 lei, în 2008 157.146 lei iar în 2009 diferența între cheltuieli și venituri s-a cifrat la suma de 59.586 lei. Condițiile și motivele în care au apărut aceste pierderi sunt multiple, dar majoritatea țin de dificultatea cu care s-au încasat taxele locale aferente acestui serviciu, investițiile realizate în ultimii ani pentru extinderea cimitirului și degradării permanente a clădirilor aferente.

REZULTATE ECONOMICE				
NR.	CHELTUIELI	2007	2008	2009
1.	ENERGIE ELECTRICĂ	4.817,74	4.616,56	4.939,00
2.	GAZE	0,00	0,00	0,00
3.	APA	1.230,17	1.658,38	1.225,00
4.	GUNOI MENAJER	0,00	446,96	5.183,00
5.	ÎNTREȚINERE ȘI REPARAȚII	0,00	0,00	685,00
6.	COMBUSTIBIL	7.629,00	9.332,23	7.402,00
7.	MATERIALE CONSUMABILE	19.807,00	57.411,27	16.374,00
8.	OBIECTE DE INVENTAR	0,00	5.985,00	4.821,00
9.	CHELTUIELI SALARIALE	181.410,00	249.491,00	215.140,00
10.	AMORTIZARE MIJLOACE FIXE	6.217,00	16.964,47	18.065,00
	TOTAL CHELTUIELI	221.110,91	345.905,87	273.834,00
1.	VENITURI	156.285,00	188.759,00	214.248,00
	TOTAL VENITURI	156.285,00	188.759,00	214.248,00
1.	PROFIT	-64.825,91	-157.146,87	-59.586,00

Un alt aspect semnificativ este acela al imposibilității de a mai asigura, începând cu jumătatea acestui an, locuri de veci pentru cei care solicită acest lucru. La ora actuală, deși au fost făcute investiții importante și cimitirul s-a extins cu peste 2 hectare, numărul locurilor de veci disponibile a scăzut foarte mult, fiind imperios necesară o altă extindere a cimitirului sau, după caz, o nouă suprafață de teren, care să asigure un necesar de cel puțin 1.000 de locuri de veci. În funcție de necesități, dar și de angajamentele scrise obținute de Consiliul Local din partea concesionarului, această suprafață poate să crească până la acoperirea necesarului de locuri de veci.

Investițiile necesare pentru modernizare sau extindere

- Concesionarul are obligația să achiziționeze un teren în vederea înființării și funcționării unui nou cimitir uman astfel încât să creeze cel puțin 1.000 locuri destinate înhumării, în maxim 3 ani;
- Concesionarul are obligația să împrejmuiască cu gard de beton și să sistematizeze pe figuri și locuri cimitirul nou înființat;
- Concesionarul are obligația modernizarea și extinderea parcării care deservește cimitirele umane .
- Concesionarul are obligația să construiască o capelă funerară în conformitate cu prevederile și standardele legale în noul cimitir;
- Concesionarul are obligația să asigure iluminatul în toate cimitirele umane care fac obiectul concesiunii precum și noul cimitir uman amenajat;
- Concesionarul are obligația să realizeze investiții de introducere a utilităților necesare funcționării serviciului public concesionat respectiv: apă, canal, gaze, etc.
- Concesionarul are obligația să betoneze toate aleile principale și secundare din cimitirele umane ce fac obiectul concesiunii precum și în noul cimitir uman ;
- Concesionarul are obligația de a construi și a amenaja vestiare pentru personal, în clădirea administrativă;
- Concesionarul are obligația de a asigura încălzire centralizată în clădirea administrativă;
- Concesionarul are obligația să construiască un grup sanitar în noul cimitir uman;
- Concesionarul are obligația să finalizeze lucrările de investiții începute la grupul sanitar existent și la magazie prin realizarea următoarelor lucrări minime: la magazie instalatie electrica , tencuit interior si exterior , turnat pardoseala din beton iar la grupul sanitar tencuit exterior, montat acoperis ;

- Concesionarul are obligația să modernizeze și să renoveze inclusiv înlocuit tâmplărie sediul administrativ amplasat pe str. Strehareți nr.146;
- Concesionarul are obligația să finalizeze construcția gardului de beton la Cimitirele umane ce fac obiectul concesiunii;
- Concesionarul are obligația de a realiza lucrări de terasare a laturii de N-NV a Cimitirului vechi astfel încât să evite alunecările de teren;
- Concesionarul are obligația de a efectua lucrări de captare a izvoarelor care apar în urma săpăturilor efectuate pentru locurile de veci în toate cimitirele umane care fac obiectul contractului de concesiune;
- Concesionarul are obligația să amenajeze și să extindă zonele verzi din cimitirele umane care fac obiectul concesiunii;
- Concesionarul are obligația de a efectua lucrări de reparații și pictat capela funerară existentă.

Investițiile efectuate de operator se vor amortiza pe perioada de derulare a contractului de delegare.

În situația obținerii de către investitor a unor facilități ulterioare, contractul de delegare a gestiunii va fi modificat în mod corespunzător, prin act adițional, semnat de ambele părți.

Investițiile care se realizează din fonduri proprii ale investitorilor rămân în proprietatea acestora pe perioada derulării contractului; în contract se va menționa modul de repartiție a acestor bunuri la încetarea din orice cauza a acestuia.

Aspecte de mediu

Având în vedere normele legislative privind protecția mediului și adaptarea continuă a acestora la standardele Uniunii Europene, autoritatea administrației publice locale are responsabilități și obligații pentru a asigura un mediu sănătos pentru locuitorii municipiului.

Obligațiile referitoare la respectarea condițiilor de mediu subzistă indiferent de tipul de gestiune ales, fiind necesară obținerea tuturor avizelor și certificatelor pe care legislația specifică de mediu le prevede. Diferențierea apare în ceea ce privește obligativitatea efectuării demersurilor ce se impun în acest sens. Astfel, în cazul gestiunii directe aceste atribuții vor reveni autorității publice locale, în timp ce în cazul delegării gestiunii, aceste aspecte vor cădea în sarcina operatorului economic căruia i se va face delegarea, răspunderea pentru neîndeplinirea obligațiilor în acest sens incumbând acestuia. Consiliul Local al municipiului Slatina va avea în temeiul art. 6 alin. (1) lit. "o"

din Legea 101/2006 atribuții cu privire la monitorizarea și exercitarea controlului cu privire la furnizarea/prestarea serviciului.

Suplimentar, devin incidente și în cazul acestui subpunct mențiunile referitoare la posibilitatea impunerii în cadrul criteriilor de calificare incluse în documentația de atribuire aferentă procedurii, a cerinței deținerii de către operatorii de servicii de salubritate a unor certificate emise de organisme europene care să ateste îndeplinirea condițiilor de mediu în ceea ce privește activitatea desfășurată.

E - Nivelul redevenței.

Nivelul redevenței minime anuale de la care va porni licitația este de 20.000 lei.

Redeventa se va achita anual, în rate egale semestriale, termenul scadent fiind cel tarziu data de 31 martie și 30 septembrie a fiecărui an pentru anul în curs.

Neplata redevenței sau executarea cu întârziere a acestei obligații conduce la perceperea de majorări de întârziere, conform legislației fiscale privind creanțele bugetare, în vigoare la data plății.

Dacă pe parcursul desfășurării contractului de concesiune apar mai mult de trei întârzieri privind neplata redevenței, concedentul are dreptul de a rezilia contractul, cu plata de către concesionar a unei sume ce reprezintă clauza penală în cuantum de 50% din valoarea totală a redevenței anuale, la care se va adăuga valoarea integrală a investiției efectuate de către concesionar la data rezilierii contractului.

F - Modalitatea de acordare a delegării de gestiune.

Modalitatea de acordare a delegării de gestiune este concesiunea directă către operatorul unic, societate comercială a cărei unic acționar este municipiul Slatina, în baza unui, contract de delegare, caiet de sarcini, care vor fi aprobate de Hotărâre a Consiliul Local.

G - Durata delegării de gestiune.

Durata pentru care se deleagă activitatea de administrare a cimitirelor Strehareti din municipiului Slatina este de 25 ani.

Pe durata stabilită se interzice operatorului subdelegarea oricărei sarcini aparținând activității de administrare a cimitirelor municipiului Slatina.

Colectivul de Coordonare și Supervizare

- Ana Anghel – viceprimarul municipiului Slatina;
- Valentin Florin Ciocan – director D.A.D.P.P.;
- Mirela Pătru - director adjunct D.A.D.P.P.;
- Eleonora Paltin – șef S.F.C.;
- Mihaela Otincelescu – șef birou juridic.