

**Studiu de fundamentare
pentru concesiunea serviciului public de întreținere și amenajare a spațiilor verzi,
locurilor de joacă și fântânilor arteziene din municipiul Slatina**

Subsemnații: Anghel Ana președinte și Valentin Florin Ciocan, Mirela Pătru, Florin Meleru Sever Părnuță, Domnița Ștefan și Ingrid Monica Dumitrel, membri ai colectivului de coordonare și supervizare pentru atribuirea contractului de concesiune a serviciului public de întreținere și amenajare a spațiilor verzi, locurilor de joacă și fântânilor arteziene din municipiul Slatina, având ca obiect efectuarea activităților specifice acestui serviciu, numiți prin Hotărârea Consiliului Local numărul, am procedat la întocmirea prezentului studiu de fundamentare.

Atribuțiile colectivului, în conformitate cu prevederile art. 4, alin. (3) din H.G. nr. 71/2007 privind aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii prevăzute în Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, constau în:

- fundamentarea deciziei de delegare a gestiunii serviciului de întreținere și amenajare a spațiilor verzi, locurilor de joacă și fântânilor arteziene din municipiul Slatina;
- elaborarea documentației de atribuire;
- stabilirea procedurii de atribuire a contractului de delegare a gestiunii prin concesiune.

Studiul de fundamentare s-a axat pe analiza unor elemente relevante în care se includ:

- aspecte generale;
- fezabilitate tehnică;
- fezabilitatea economică și financiară;
- aspecte de mediu;
- aspecte sociale;
- aspecte instituționale.

1. Introducere

1.1. Scurtă prezentare a municipiului Slatina

Scurt istoric al localității

Săpăturile arheologice au demonstrat existența unei așezări umane pe vechea vatră a orașului Slatina, aparținând culturii „de prund”. Cercetări mai recente au dus la descoperirea unor resturi ceramice din cultura Vădastra și Coțofeni. Zona a fost locuită și de triburile geto-dacice din ramura acilor, având rezidența la Acidava (Piatra Olt), pe malul drept al Oltului, pe Limesul Alutan. Pe raza municipiului s-au descoperit unelte agricole din fier, ceramică romană de lux (terra sigillata) și comună, tezaure monetare.

Slatina a fost atestată documentar pentru prima dată în epoca medievală, la 20 ianuarie 1368, printr-un act oficial: Vladislav I Vlaicu (1364-1377) acorda scutire de vamă la Slatina tuturor negustorilor brașoveni.

În timpul domniei lui Vlad Vintilă (1532-1535) este emis un act care menționează „cetatea de scaun Slatina”.

În epoca modernă, Slatina a trăit din plin Revoluția de la 1821. Aici, Tudor Vladimirescu s-a întâlnit cu căpetenia de haiduci Iancu Jianu. Momentul politic a imprimat în zonă stilul arhitectural „Tudor”.

Slătinenii s-au implicat activ în evenimentele politice care au urmat: Revoluția de la 1848, Unirea Moldovei cu Țara Românească din 24 ianuarie 1859, Războiul de independență de la 1877, Răscoala țărănească de la 1907, Marea Unire din 1918, primul și al doilea război mondial.

Așezare geografică

Municipiului Slatina este poziționat pe un culoar larg, bine conturat și delimitat, în zona de contact dintre Piemontul Getic și Câmpia Olteniei. Vatra orașului are forma unui amfiteatru deschis către lunca Oltului, în fața căruia se ridică dealul Grădiște. Treptat, aceasta vatra s-a extins către dealurile Caloianca și Viilor.

Sub aspect morfologic, așezarea geografică a municipiului Slatina se limitează la sectorul de vale a râului Olt cu dezvoltarea pe dreapta a acestuia și se delimitează la nord cu prelungirile sudice ale mării unități cunoscută ca Podișul „Piemontul” Getic și anume, prin subdiviziunile acestuia de est prin Dealurile Oltețului, la nord Platforma Cotmeana, la vest parte din Câmpia Boianului. La sud, sectorul de vale este delimitat de subdiviziunea Câmpiei Romanișului cu contact pe malul stâng al râului Olt cu Câmpia Boianului.

Municipiul Slatina este situat în zona de nord a județului Olt, în partea de vest a Munteniei, pe Valea Râului Olt, pe ultimele coline ale Platformei Cotmeana (subdiviziune a Piemontului Getic), la contactul ei cu Câmpia Slatinei. Orașul se află la extremitatea sud-vestică a Platformei Cotmeana.

Din punct de vedere altimetric, orașul este dispus între 160-175 m și 110-112 m. Văile care străbat municipiul Slatina de la nord-est la sud-est sunt: Strehareți, Sopot, Clocociov și Milcov (Urlătoarea). Ele au caracter permanent, fiind alimentate din izvoare situate la baza teraselor și din precipitații.

Municipiul Slatina este situat în sud-sud vestul țării, la 44° 26' latitudine nordică și 24° 21' longitudine estică, având o altitudine ce variază între 134 m în partea de sud a orașului și 172 m în partea de nord, zona cea mai înaltă.

Slatina este așezată pe stânga râului Olt, ocupând suprafețe apreciabile ale complexului de terase ale râului. Orașul este amplasat în forma de amfiteatru, în care zonele joase (din sud vest sud), respectiv lunca propriu-zisă a râului Olt se încadrează la altitudini de 130-135 m, iar în zonele mai înalte (nord) terasa medie a râului Olt ajunge la altitudini de 172 m.

Valea Oltului reprezintă o axă orohidrografică caracterizându-se prin asimetrie morfologică, dar în sens invers, cu versantul stâng înalt și abrupt, iar cel drept prelung, cu terase înalte neînundabile sau puțin inundabile și terenuri foarte bune pentru agricultură.

În vestul municipiului Slatina se află un martor de eroziune desprins din terasa înaltă numit Dealul Grădiște.

Clima

Clima zonei aparține tipului temperat continental, exprimat de valorile anuale ale temperaturii anului (10,6 °C) și prin precipitațiile medii anuale cu valori sub 515,7 mm. Temperaturile medii lunare au o evoluție normală. Amplitudinea termică medie este de 24,8 °C. Această valoare ne permite să includem zona Slatina în regiunile cu amplitudini anuale relativ mari, care corespund unui climat temperat continental moderat.

Temperatura medie anuală la Slatina este de 10,6 °C.

În perioada 1896-2002 temperatura maximă absolută a atins valoarea de +40,5 C în anul 1952 în luna august, iar minima absolută de -31 C în luna ianuarie 1942.

Municipiul Slatina fiind reședința județului Olt, numeroase instituții importante pe plan local și regional (printre care Prefectura și Consiliul Județean Olt) își află sediul în acest oraș. Parte integrantă a municipiului este cartierul Cireașov. Fostă comună, acesta a fost cuprins în structura teritorial-administrativă a orașului și, împreună cu municipiul, formează o unitate administrativă de sine stătătoare.

Municipiul Slatina se întinde pe o suprafață de 5393 ha, din care 2090 ha în intravilan și are o populație de peste 80.000 de locuitori.

Potențial economic

Cu o istorie de 650 de ani, în prezent orașul are un caracter industrial. Aflat pe malul râului Olt, bucurându-se de o creștere economică importantă în perioada 2005–2007, Slatina este un centru regional cultural și economic.

Industria cea mai importantă a orașului este industria metalurgică a aluminiului - producere și prelucrare, la care s-a adăugat, în ultimii ani, industria producătoare de anvelope auto, reprezentată de Pirelli Tyres Romania.

Încă din cele mai vechi timpuri Slatina s-a dezvoltat ca centru comercial, datorită așezării la răscruce de drumuri. În epoca comunistă au fost create în Slatina câteva unități industriale importante :

- Uzina de Aluminiu – S.C. ALRO S.A., prima de acest fel din România;
- Întreprinderea de Prelucrare a Aluminiului – S.C. ALPROM S.A.;
- Întreprinderea de produse carbonoase - ELECTROCARBON;
- Întreprinderea de cabluri – S.C. ELCARO S.A.;
- Întreprinderea de utilaj alimentar – S.C. UTALIM S.A.;
- Întreprinderea de confecții textile - TEXTILA;
- Întreprinderea de țevi - TMK ARTROM.

Principalul potențial economic al municipiului este concentrat în trei zone industriale:

1. Zona industrială nord-est Gară cu industria de aluminiu. Dotările tehnico-edilitare (infrastructură de transport, sistem de alimentare cu apă, sistem de canalizare, sistem de alimentare cu gaze) sunt realizate, în parte, în comun cu sistemele de utilități ce deservește cartierele municipiului.

2. Zona industrială sud Drăgănești-Olt are în principal Combinatul de prelucrare a aluminiului – ALPROM, PIRELLI, TMK ARTROM. Aceasta are legături rutiere către Pitești și Craiova . Racordarea la calea ferată a zonei se face prin stația C.F. Slatina.

3. Zona industrială nord-vest Tudor Vladimirescu - Strehareți cuprinde mai multe unități de prestări de servicii, depozite, unități de construcții și de transport rutier.

În afara acestor trei zone, mai există două grupări industriale în zona Tunari - Crișan și Nicolae Bălcescu, și alte unități dispersate în zona construcțiilor civile. Pe teritoriul municipiului Slatina sunt numeroase baze de construcții civile și industriale - majoritatea desprinse din fostele întreprinderi de construcții. Dintre acestea amintim: S.C. SCADT S.A., SERENA S.A., S.C. BĂLȚOI PRIMACONS S.R.L., S.C. ROLMIS S.R.L., S.C. CONDOR PĂDURARU S.R.L.

În centrul vechi al orașului, sunt concentrate cele mai multe cabinete de avocatură, birouri notariale, executori judecătorești. În aceeași zonă funcționează Judecătoria, Primăria municipiului, Poliția Județeană, Parchetul de pe lângă Judecătoria Olt.

Economia tradițională a Slatinei a fost preponderent bazată pe agricultură (viticultură, creșterea vitelor, apicultură, pescuit), comerț și producție meșteșugărească. În ultimul deceniu, atât suprafața agricolă cât și cea arabilă s-au redus.

Ca și forme de organizare a activității în agricultură, pe raza municipiului Slatina la nivelul anului 2005 erau înregistrate 2 asociații agricole cu personalitate juridică și 3 societăți care preiau pământ în arendă. Pe raza municipiului Slatina își desfășoară

activitatea și Centrul de Încercare a Soiurilor ce aparține de Stațiunea Experimentală Mărăcineni și Herghelia Brebeni.

Peste 15 firme din industria textilă lucrează în regim de perfecționare activă lohn printre care: S.C. MARLENE COM S.R.L., S.C. MINATEX S.R.L., S.C. UNICONFEX EXIM S.R.L., S.C. GURAYTEX S.R.L., S.C. D&S TEXTILE S.R.L., S.C. AGROCOMERT S.R.L., exportul de produse de confecții textile realizat fiind în procent de peste 90% din totalul cifrei de afaceri înregistrată.

Peste 60 de firme printre care și cele enumerate, își desfășoară activitatea de import și export prin Vama Slatina, care facilitează schimburile comerciale.

În ceea ce privește industria alimentară, se fac remarcate firmele ce au ca obiect de activitate producerea și comercializarea de produse specifice, care pot fi grupate după cum urmează :

- produse specifice de panificație - S.C. ALUTA S.A., S.C. ALIMENTARA S.A., S.C. PANDIPO S.R.L, S.C. MAGIC ALPROD S.R.L;

- produse de mezelărie - S.C. SPAR S.R.L., S.C. COM-IDEAL S.R.L., S.C. COM MARCOS S.R.L.; S.C. VÂLCEA M.G. S.R.L.

- produse lactate - S.C. OLTINA S.A.

Sectorul financiar-bancar este reprezentat prin marile unități bancare care au deschis sucursale în municipiul Slatina: B.C.R., BANC POST S.A., B.R.D., RAIFFEISEN BANK, UNICREDIT ȚIRIAC, VOLKSBANK, CEC BANK. ALPHA BANK etc. și care, pe lângă operațiunile specifice sectorului bancar tradițional, și-au diversificat activitatea, oferind agenților economici și populației o paletă bogată de servicii și instrumente bancare.

Sectorul asigurărilor este bine reprezentat pe plan local prin unități ca: ASIROM, OMNIASIG, ASITALIANCE, ASTRA, ARDAF, UNITA, ING, GRUPAMA, care oferă o gamă largă de oportunități de asigurare-reasigurare împotriva riscului, atât pentru persoanele fizice, cât și pentru cele juridice.

1.2. Scopul studiului de fundamentare

Prezentul studiu de fundamentare urmărește să stabilească necesitatea, oportunitatea și fezabilitatea tehnică și financiară în ceea ce privește delegarea, prin concesiune, a serviciului de întreținere și amenajare a spațiilor verzi, locurilor de joacă și fântânilor arteziene din municipiul Slatina.

Rezultatele studiului de fundamentare a deciziei de delegare a gestiunii serviciului public de întreținere și amenajare a spațiilor verzi, locurilor de joacă și fântânilor arteziene din municipiul Slatina trebuie să justifice necesitatea și oportunitatea delegării serviciului prin concesiune și să demonstreze că:

- a) proiectul este realizabil;
- b) proiectul răspunde cerințelor și politicilor autorității publice locale;
- c) au fost luate în considerare diverse alternative de realizare a proiectului;
- d) varianta prin care proiectul este prevăzut a fi realizat prin atribuirea unui contract de concesiune de servicii este mai avantajoasă în raport cu varianta prin care proiectul este prevăzut a fi realizat prin atribuirea unui contract de achiziție publică de servicii sau prin întreținerea celor trei tipuri de obiective cu personal propriu;
- e) proiectul beneficiază de susținere financiară, menționând dacă este cazul care este contribuția de la bugetul local al municipiului Slatina.

De aceea studiul de fundamentare a deciziei de concesiune trebuie să stabilească:

1. Realizarea proiectului în regim de concesiune va genera un raport cost-beneficiu pozitiv în comparație cu realizarea proiectului în regim de achiziție publică tradițională sau cu efectuarea operațiunilor specifice celor trei tipuri de activități cu personal propriu;
2. A fost demonstrată bancabilitatea proiectului;
3. A fost fundamentată accesibilitatea proiectului pentru autoritatea contractantă.

1.3. Procesul de luare a deciziilor

Elaborarea studiului de fundamentare a deciziei de concesiune a serviciului reprezintă faza premergătoare procedurii de atribuire.

În conformitate cu prevederile art. 8, alin. (2) din H.G. nr. 71/2007 privind aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii prevăzute în Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, studiul de fundamentare a deciziei de concesiune trebuie aprobat printr-o hotărâre a Consiliului Local al municipiului Slatina.

În baza rezultatelor studiului de fundamentare, Consiliul Local al municipiului Slatina va aproba delegarea gestiunii, prin concesiune, a serviciului public de întreținere și amenajare a spațiilor verzi, locurilor de joacă și fântânilor arteziene din municipiul Slatina, împreună cu caietul de sarcini, elaborat pe baza regulamentului de organizare și funcționare, aprobat prin H.C.L. nr. 338/17.11.2009.

Abia după ce aceste condiții au fost întrunite se poate demara procedura de atribuire, în conformitate cu prevederile O.U.G. nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii.

Calendarul procedurii de atribuire este după cum urmează:

1. elaborarea și aprobarea caietului de sarcini și a documentației de atribuire;
2. transmiterea anunțului spre publicare către SEAP și eventual Monitorul Oficial al României, partea I;
3. emiterea răspunsurilor la solicitările de clarificări;
4. depunerea și deschiderea ofertelor;
5. evaluarea ofertelor depuse;
6. desemnarea ofertantului câștigător;

7. încheierea contractului cu ofertantul declarat câștigător.

2. Aspecte generale ale serviciului public de întreținere și amenajare a spațiilor verzi, locurilor de joacă și fântânilor arteziene din municipiul Slatina

2.1. Obiectivele și cerințele serviciului

Serviciile de administrare a domeniului public și privat sunt destinate satisfacerii unor nevoi ale comunităților locale, contribuie la ridicarea gradului de civilizație și confort al acestora și grupează activități edilitar-gospodărești și acțiuni de utilitate și interes public local, având ca obiect amenajarea și întreținerea spațiilor verzi, locurilor de joacă și fântânilor arteziene din municipiul Slatina.

Înființarea, organizarea, exploatarea și funcționarea serviciului public are în vedere respectarea și îndeplinirea următoarelor cerințe:

- a) securitatea serviciilor furnizate/prestate;
- b) continuitatea serviciilor din punct de vedere cantitativ și calitativ;
- c) adaptabilitatea serviciilor la cerințele comunităților locale;
- d) accesul liber la servicii și la informațiile referitoare la acestea;
- e) tariful echitabil al serviciilor furnizate/prestate;

Întreținerea și modernizarea spațiilor verzi, locurilor de joacă și fântânilor arteziene fac parte din sfera serviciilor de utilitate publică cu caracter general și au următoarele particularități:

- au caracter economico-social;
- răspund unor cerințe și necesități de interes și utilitate publică;
- au caracter tehnico-edilitar;
- au caracter permanent și regim de funcționare continuu;
- aria de acoperire cuprinde teritoriul municipiului Slatina;
- pot fi furnizate/prestate de operatori care sunt organizați și funcționează în baza regulamentului de drept privat.
- sunt furnizate/prestate pe principiul „beneficiarul plătește”.

Serviciile publice de întreținere și amenajare a spațiilor verzi, locurilor de joacă și fântânilor arteziene din municipiul Slatina se organizează și se gestionează în funcție de gradul de dezvoltare și de importanța economico-socială a municipiului Slatina și în raport cu infrastructura tehnico-edilitară existentă.

Serviciile publice de întreținere și amenajare a spațiilor verzi, locurilor de joacă și fântânilor arteziene din municipiul Slatina se organizează și se administrează cu respectarea prevederilor legale în vigoare privind administrația publică locală, finanțele publice locale și a principiilor:

- subsidiarității și proporționalității;
- responsabilității și legalității;
- dezvoltării durabile;
- corelării cerințelor cu resursele;

- protecției și conservării mediului;
- asigurarea igienei și sănătății populației;
- administrării eficiente infrastructurii publice și private;
- participării și consultării cetățenilor;
- liberului acces la informațiile publice.

Serviciile publice de întreținere și amenajare a spațiilor verzi, locurilor de joacă și fântânilor arteziene din municipiul Slatina sunt supuse regimului juridic al serviciilor publice de interes general și trebuie să corespundă următoarelor exigente:

- continuitate din punct de vedere cantitativ și calitativ;
- adaptabilitate la cerințele utilizatorilor;
- accesibilitate generală și nediscriminatorie la serviciul public;
- transparența decizională și protecția utilizatorilor;
- asigurarea sănătății populației;
- funcționarea optimă, în condiții de siguranță a persoanelor și a serviciilor, de rentabilitate și eficiență economică;
- protejarea și conservarea mediului în conformitate cu reglementările specifice în vigoare;
- respectarea principiilor economice de piață, asigurarea unui mediu concurențial, restrângerea ariei de monopol.

Conținutul cadru al studiului de fundamentare

Inițierea delegării de gestiune trebuie să aibă la bază un studiu de fundamentare, efectuat, în prealabil, de către concedent, care cuprinde, în principal, următoarele elemente:

- a) descrierea bunului, a activității sau a serviciului public;
- b) motivele de ordin economic, financiar, social și de mediu, care justifică acordarea delegării de gestiune;
- c) investițiile necesare pentru modernizare sau extindere;
- d) modalitatea de acordare a delegării de gestiune avută în vedere; dacă se recurge la procedura licitației publice deschise (cu preselectie) sau la procedura de negociere directă, trebuie motivată această opțiune;
- e) durata estimată a contractului de concesiune;
- f) termenele previzibile pentru realizarea procedurii;

Legislația aplicată:

– **OUG nr. 34/2006** privind atribuirea contractelor de achiziție publică a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, aprobată prin Legea nr 337/17 iulie 2006, cu modificările și completările ulterioare;

- **HG nr. 925/2006** pentru aprobarea normelor de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de achiziție publică din **OUG nr. 34/2006**, cu modificările și completările ulterioare;

- **HG nr. 71/2007** pentru aprobarea normelor de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de servicii prevăzute în **OUG 34/2006**, cu modificările și completările ulterioare;

- **Ordonanta Guvernului nr. 71/2002** privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local;
- **Legea nr. 51/2006** privind serviciile comunitare de utilitati publice modificata si completata prin OUG nr. 13/2008;
- **Legea nr. 101/2006** privitoare la salubritatea localitatilor actualizata prin **OUG nr. 92/2007**;
- **Ordinul A.N.R.S.C. nr. 112/2007** privind aprobarea contractului cadru al serviciului de salubritate al localitatilor;
- **Ordinul A.N.R.S.C. nr. 111/2007** privind aprobarea caietului de sarcini- cadru al serviciului de salubritate al localitatilor;
- **Ordinul A.N.R.S.C. nr. 109/2007** privind Normele metodologice de stabilire, ajustare si modificare a tarifulor pentru activitatile specifice serviciului de salubritate a localitatilor; (pentru consultarea legislatiei;
- **Ordinul nr. 9574/ 2009** privind aprobarea Ghidului pentru implementarea proiectelor de concesiune de lucrări publice și servicii în România;
- **Ordonanța de Urgență nr. 30/2006** *privind funcția de verificare a aspectelor procedurale aferente procesului de atribuire a contractelor de achiziție publică* (publicată în Monitorul Oficial Partea I, nr. 365/ 2006).
- **Hotărârea Guvernului nr. 942/2006** *pentru aprobarea normelor de aplicare a Ordonanței de urgență nr. 30/2006 privind funcția de verificare a aspectelor procedurale aferente procesului de atribuire a contractelor de achiziție publică* (publicată în Monitorul Oficial Partea I, nr. 661/ 2006).
- **Ordinul nr. 26/2007** *pentru aprobarea Regulamentului privind supravegherea modului de atribuire a contractelor de achiziție publică* (publicat în Monitorul Oficial Partea I, nr. 102/ 2007).
- **Hotărârea Guvernului nr. 782/2006** *pentru aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor* (publicată în Monitorul Oficial Partea I, nr. 553/ 2006).
- **Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004** (publicată în Monitorul Oficial Partea I, nr. 1154/ 2004), modificată de Ordonanța de urgență nr. 190/ 2005 *pentru realizarea unor măsuri necesare în procesul de integrare europeană* (publicată în Monitorul Oficial Partea I, nr. 1179/ 2005).
- **Legea nr. 215/2001, Legea administrației publice locale**, publicată în Monitorul Oficial nr. 204/ 2001, modificată.
- **Legea nr. 500/2002, privind finanțele publice**, publicată în Monitorul Oficial nr. 597/ 2002, cu modificările și completările ulterioare.
- **Ordonanța de Urgență nr. 45/2003** privind finanțele publice locale, publicată în Monitorul Oficial nr. 431/ 2003, cu modificările și completările ulterioare.
- **Ordinul ministrului Finanțelor Publice nr. 1792/2002**, pentru aprobarea Normelor metodologice privind angajarea, lichidarea, ordonanțarea și plata cheltuielilor instituțiilor publice, precum și organizarea, evidența și raportarea angajamentelor bugetare și legale, publicat în M.O. nr. 37/ 2003.
- **Hotărârea Guvernului nr. 264/2003**, privind stabilirea acțiunilor și categoriilor

de cheltuieli, criteriilor, procedurilor și limitelor pentru efectuarea de plăți în avans din fonduri publice, publicată în M.O. nr. 177/ 2003, cu modificările și completările ulterioare, republicată în M.O. nr. 109/ 05.02.2004.

- **Ordinul nr. 112/ 09.07.2007**, privind aprobarea Contractului-cadru de prestare a serviciului de salubritate a localităților, emis de ANRSC.

- **HCL nr. 162/ 09.06.2009** privind aprobarea Regulamentului serviciului de salubritate din municipiul Slatina.

2.2. Descrierea generală a serviciului

Întreținerea și amenajarea spațiilor verzi din municipiul Slatina este o activitate extrem de complexă, complexitate datorată în special suprafețelor mari care trebuie întreținute, dar și specificității cadrului natural din municipiul Slatina. Toate aceste aspecte se coroborează, în ultimii ani, cu schimbări majore ale climei, fapt care face ca activitatea de întreținere a spațiilor verzi să fie una dificilă, necesitând, în ultimă instanță, o regândire a întregului mecanism specific acestei activități. La ora actuală, întreținerea și amenajarea spațiilor verzi, a fântânilor și a locurilor de joacă se face cu un colectiv subdimensionat având în vedere suprafețele de spațiu verde din municipiu, dar și complexitatea operațiunilor care se desfășoară zilnic.

Serviciul este compus patru secții de spații verzi, fiecare secție având în componență, în medie, un număr de șapte persoane conduse de un șef de secție. Fiecăreia dintre aceste secții îi este repartizat un perimetru din municipiul Slatina, lucrările pe care le realizează constând în salubritate, cosire, greblare și udare a materialului dendro-floricol existent. Acestora li se adaugă un număr de 10 muncitori, din cadrul compartimentului deservire, conduși de un șef de echipă și un număr de 16 muncitori din cadrul Echipei Exploatare utilaje mecanice, conduși, de asemenea, de un șef de echipă. O altă componentă importantă a serviciului este Sera de Flori, acolo unde își desfășoară activitatea 15 muncitori, conduși de un șef de secție.

Pentru întreținerea locurilor de joacă și a fântânilor arteziene sunt folosiți muncitorii din cadrul compartimentelor Exploatare Utilaje Mecanice și Compartimentului Deservire. Întreținerea locurilor de joacă presupune, din momentul în care acestea au fost modernizate, înlocuirea componentelor degradate sau distruse, servicii de mentenanță, montare de mobilier stradal, acolo unde este cazul. Tot lucrătorii de la Utilaje Mecanice și cei de la Deservire realizează lucrări pe domeniul public, lucrări constând în înlocuirea mobilierului stradal distrus sau deteriorat, montarea de mobilier nou (pergole, bănci, coșuri de gunoi, gard bordurat etc) acolo unde este cazul sau acolo unde există solicitări scrise din partea persoanelor fizice sau asociațiilor de proprietari, cu respectarea planului urbanistic al zonei respective.

Motivele de ordin economico-financiar care justifică delegarea gestiunii

Argumentele care stau la baza delegării gestiunii serviciului public de întreținere și amenajare a spațiilor verzi, locurilor de joacă și fântânilor arteziene din municipiul Slatina constă în:

- a) Prin realizarea de licitație deschisă se va putea obține selectarea unui concesionar care să ofere raportul optim între preț (mic) al tarifelor și calitate (ridicăta) a serviciilor.
- b) Prin introducerea obligativității ca Ofertantul care nu are sediul social pe raza Municipiului Slatina, trebuie să facă dovada ca are punct de lucru/filiala/sucursala situat pe raza Municipiului Slatina astfel încât impozitul aferent prestării acestor servicii să fie colectat tot de către Municipality Slatina vom contribui astfel la creșterea bugetului local.
- c) Conform prevederilor caietului de sarcini, autoritatea publică locală va primi anual de la concesionar o redevență, ce să va înregistra ca venit la bugetul local și deci reprezintă o situație net avantajoasă față de cea existentă, când Primăria nu realizează astfel de venituri.
- d) Asigurarea unui serviciu de calitate la standarde europene (fiind obligatorie dovada implementării unui management integrat calitate-mediu-securitatea și sănătatea muncii pentru serviciile prestate), este posibilă numai cu investiții adecvate în dotări performante corespunzătoare și cu asigurarea de personal suficient și adecvat pregătit din punct de vedere profesional.
- e) Dovedirea cu înscrisuri oficiale a unei experiențe similare în serviciile/amenajările/modernizarile ce vor fi concesionate va face posibil ca în următoarea perioadă să asigure o dezvoltare durabilă în Municipiul Slatina, contribuind astfel la creșterea semnificativă a nivelului de trai și a indicilor de calitate a vieții în oraș.
- f) La ora actuală, Serviciul de Administrare a Serelor și Spațiilor verzi, fântânilor și locurilor de joacă din municipiul Slatina are în componență 84 de salariați, dintre care doar doi absolvenți ai facultății de horticultură. Există și alți absolvenți de studii superioare, dar niciunul nu are o pregătire adecvată acestui serviciu. Absența resurselor materiale a făcut ca pregătirea profesională a angajaților să fie una deficitară, mai ales în contextul în care, în ultimii ani, s-au diversificat extrem de mult atât activitățile specifice serviciului, dar și numărul instalațiilor și componentelor și complexitatea acestora. Nevoia de personal este pregnantă, în condițiile în care la ora actuală, schema este subdimensionată, având în vedere prevederile legislative care nu permit angajările în sectorul de stat. Prin prevederile caietului de sarcini se va impune concesionarului preluarea tuturor lucrătorilor din cadrul serviciului public de întreținere și amenajare a spațiilor verzi, locurilor de joacă și fântânilor arteziene din municipiul Slatina, cu obligația de a-i menține pe o perioadă de minim cinci ani de zile.
- e) Valoarea investițiilor necesare pentru asigurarea unor dotări adecvate pentru prestarea la standardele cerute de către legislația în vigoare a acestor servicii este foarte mare, iar autoritatea publică locală nu deține sursele necesare de finanțare. Cea mai mare parte a mașinilor și utilajelor folosite la această oră în cadrul Serviciului de Administrare a Serelor și Spațiilor verzi, fântânilor și locurilor de joacă din municipiul

Slatina sunt depășite din punct de vedere tehnic și moral, multe dintre ele depășind cu mult perioada de amortizare. Unele utilaje (4 tractoare, remorci, autoturisme, etc) au fost preluate casate, fiind întreținute cu costuri mari în decursul ultimilor ani. Pentru buna funcționare a serviciului ar fi necesare:

- PRB 1 buc;
- macara 1 buc;
- autocisternă cel puțin 3 buc;
- autocamion 1 buc;
- buldoexcavator (multifuncțional) 1 buc;
- tocător de crengi 1 buc;
- utilaj scos cioate 1 buc;
- autoutilitara pentru transport persoane și marfă 2 buc;
- autoturism 1 buc;
- autoutilitară basculabilă 1 buc;
- motocultor 2 buc;
- trimăr de tăiat iarba 10 buc;
- mașină de tuns gazon 3 buc;
- burghiu pentru gropi 1 buc;
- motoferăstrău 3 buc;
- motoferăstrău de tăiat la înălțime 2 buc;
- motofoarfecă de tuns gard viu 2 buc;
- generator cu aparat de sudură 2 buc;
- aparat de sudură 2 buc;
- aparat de sudură autogen 1 buc;
- picon 1 buc;
- mașină de găurit cu percuție 2 buc;
- mașină de găurit 2 buc;
- polidisc 3 buc:
- circular 1 buc;
- înșurubător 2 buc

Investițiile pentru achiziționarea acestor utilaje sunt de ordinul zecilor de miliarde, bani pe care autoritatea locală ar fi incapabilă să-i investească în următorii ani, mai ales că prevederile legislative împiedică achiziționarea de mijloace fixe.

f) Dotarea cu utilaje noi și performante impusă de criteriile de calificare a operatorilor economici, prin introducerea dovedirii stabilității economico-financiare (cifra medie de afaceri impusă și un nivel al lichidității generale) și a accesului la linii de credit care să permită investițiile imperios necesare și prestarea serviciilor în condiții de siguranță deplină, va duce la realizarea unui nivel scăzut de poluare a orașului.

g) O mare parte a materialului dendrologic care se regăsește, an de an, pe domeniul public al municipiului Slatina este produsă în sera de flori a Serviciului de Administrare a Serelor și Spațiilor verzi, fântânilor și locurilor de joacă din municipiul Slatina. Construită în anul 1979, sera de flori nu a mai fost modernizată după Revoluție, singurul plus la acest capitol fiind introducerea unui sistem de încălzire.

Pentru o bună funcționare a serviciului și material dendro-floricol de calitate este necesară o urgentă intervenție asupra principalelor componente ale serei de flori, lucru încercat în decursul ultimilor ani și de către Primăria Municipiului Slatina, dar nerealizat din cauza costurilor mari presupuse de această operațiune. Doar pentru reparațiile capitale ale serei propriu zise sunt necesari aproximativ 1.000.000 lei. La această sumă se mai adaugă necesitatea unor lucrări de reparații la celelalte imobile care deservește sera (birouri, ateliere, etc).

h) Prin creșterea nivelului calitativ al serviciilor comunitatea locală va beneficia de o îmbunătățirea calității mediului și implicit a sănătății populației.

i) La ora actuală în cadrul Serviciului de Administrare a Serelor și Spațiilor Verzi, Fântânilor și Locurilor de Joacă din municipiul Slatina nu există un compartiment specializat în întreținerea și repararea fântânilor și a locurilor de joacă. Dată fiind complexitatea elementelor și subansamblelor existente la fântânile arteziene, ar fi imperios necesar ca în cadrul compartimentului să existe oameni cu pregătire de specialitate, care să poată interveni în orice situație. De asemenea, pentru întreținerea și reparațiile locurilor de joacă trebuie să existe un compartiment autorizat, cu specialiști în domeniu altfel existând pericolul producerii unor accidente așa cum s-au mai întâmplat și în alte localități, pentru care autoritățile locale sunt responsabile.

j) Conform măsurătorilor efectuate de specialiști, la nivelul municipiului Slatina există aproximativ 500.000 mp de spațiu verde, din care doar aproximativ 85.000 mp, respectiv 17% din totalul de spațiu verde, sunt reprezentați de spațiu verde, modernizat în ultimii cinci ani (incluzând aici și parcurile). Absența personalului și a mijloacelor tehnice necesare face ca, la această oră, să fie făcută cu dificultate și întreținerea spațiului verde modernizat, lucrările pentru restul terenului rezumându-se la cosire lunară și strângere a materialului. Externalizarea serviciului ar conduce, cu un personal mai numeros, adecvat suprafețelor de spațiu verde din Slatina, dar și cu utilaje noi și performante, la creșterea suprafețelor modernizate. De asemenea, ar putea fi aplicate tehnologii moderne, care ar permite, în condițiile încadrării în prevederile normativelor europene referitoare la suprafețele de spațiu verde pe cap de locuitor, la atingerea acestor suprafețe.

Stabilirea nivelului minim al redevenței și modalitatea de calcul al acesteia

Nivelul redevenței minime anuale este de 20.000 lei.

Redeventa se va achita anual, în rate egale semestriale, termenul scadent fiind cel tarziu data de 31 martie și 30 septembrie a fiecărui an pentru anul în curs.

Neplata redevenței sau executarea cu întârziere a acestei obligații conduce la perceperea de majorări de întârziere, conform legislației fiscale privind creanțele bugetare, în vigoare la data plății.

Dacă pe parcursul desfășurării contractului de concesiune apar mai mult de trei întârzieri privind neplata redevenței, concedentul are dreptul de a rezilia contractul, cu plata de către concesionar a unei sume ce reprezintă clauza penală în cuantum de 50% din

valoarea totala a redevenței anuale, la care se va adăuga valoarea integrala a investiției efectuate de către concesionar la data rezilierii contractului.

Aspecte de mediu

Având în vedere normele legislative privind protecția mediului și adaptarea continuă a acestora la standardele Uniunii Europene, autoritatea administrației publice locale are responsabilități și obligații pentru a asigura un mediu sănătos pentru locuitorii municipiului.

În desfășurarea activității de întreținere și amenajare a spațiilor verzi, locurilor de joacă și fântânilor arteziene din municipiul Slatina este obligatorie respectarea principiilor ecologice. În acest scop, atât Consiliul Local al municipiului Slatina, cât și persoanele fizice și juridice răspund pentru îmbunătățirea microclimatului comunei, înfrumusețarea și protecția peisajului și menținerea curățeniei.

Obligațiile referitoare la respectarea condițiilor de mediu subzistă indiferent de tipul de gestiune ales, fiind necesară obținerea tuturor avizelor și certificatelor pe care legislația specifică de mediu le prevede. Diferențierea apare în ceea ce privește obligativitatea efectuării demersurilor ce se impun în acest sens. Astfel, în cazul gestiunii directe aceste atribuții vor reveni autorității publice locale, în timp ce în cazul delegării gestiunii, aceste aspecte vor cădea în sarcina operatorului economic căruia i se va face delegarea, răspunderea pentru neîndeplinirea obligațiilor în acest sens incumbând acestuia. Consiliul Local al municipiului Slatina va avea în temeiul art. 6 alin. (1) lit. ‘o’ din Legea 101/2006 atribuții cu privire la monitorizarea și exercitarea controlului cu privire la furnizarea/prestarea serviciului de întreținere și amenajare a spațiilor verzi, locurilor de joacă și fântânilor arteziene din municipiul Slatina

Suplimentar, devin incidente și în cazul acestui subpunct mențiunile referitoare la posibilitatea impunerii în cadrul criteriilor de calificare incluse în documentația de atribuire aferentă procedurii, a cerinței deținerii de către operatorii de servicii de salubritate a unor certificate emise de organisme europene care să ateste îndeplinirea condițiilor de mediu în ceea ce privește activitatea desfășurată.

Aspecte instituționale

Consiliul Local al municipiului Slatina are competențe exclusive în ceea ce privește înființarea, organizarea, gestionarea și coordonarea serviciului de ecarisaj, având totodată obligația de a crea condițiile pentru eficientizarea structurilor instituționale și a sistemelor aferente prestării serviciului.

Gestionarea serviciului de ecarisaj pe criterii de transparență, competitivitate și eficiență, precum și exercitarea atribuțiilor de administrare asupra bunurilor aparținând patrimoniului public sau privat al unității administrativ-teritoriale aferente infrastructurii serviciului este atribuția Consiliului Local al municipiului Slatina.

Limitele răspunderii autorităților publice locale diferă după tipul de gestiune ales. În cazul gestiunii directe autoritățile deliberative și executive, în numele unităților administrativ-teritoriale pe care le reprezintă, își asumă și exercită nemijlocit toate competențele și responsabilitățile ce le revin cu privire la prestarea serviciului de utilități

publice. În cazul gestiunii delegate competențele și responsabilitățile proprii privind prestarea serviciilor de ecarisaj se transferă unuia sau mai multor operatori.

Analiza variantelor de organizare a serviciului de ecarisaj se bazează pe corelația între valoarea necesarului de investiție, evoluția tarifului și schema financiară și de management.

Deficitul de capital de investiție necesar conformării, dar și atingerii unor valori de performanță ridicate provine din:

- capacitatea scăzută de finanțare a autorității locale.
- imposibilitatea asigurării unui flux de numerar operațional suficient de ridicat al operatorului în cazul gestiunii proprii, pentru a finanța investițiile din acesta.

Fundamentarea delegării gestiunii

GESTIUNEA PROPRIE

Avantaje

- Menținerea responsabilității operatorului față de populația deservită;
- Menținerea autorității nemijlocite a Consiliului Local asupra activității;
- Accesul la fonduri europene destinate autorităților publice.

Dezavantaje

- Ritm lent de investiții, bazat exclusiv pe sumele puse la dispoziție de Primărie;
- Personal insuficient, datorat legislației care nu permite angajările în sectorul bugetar;
- Mașini, utilaje și echipamente depășite din punct de vedere tehnic, multe dintre ele depășind cu mulți ani durata de exploatare;
- O parte din personalul primăriei ar trebui să se ocupe de serviciul respectiv.

Surse de finanțare

- Leasing - în special pe termen scurt;
- Obligațiuni comunale - posibile;
- Fonduri externe nerambursabile - PHARE CES, Fonduri Structurale - supuse unor condiții și termene.

GESTIUNEA DELEGATĂ

Avantaje

- Parametrii serviciilor și necesarul de investiții clar definite în contract, cu mecanisme care impun ca majoritatea riscurilor de execuție și exploatare să treacă la operator;
- Din momentul când operatorul își intră în drepturi investițiile se accelerează.

Profitul operatorului va genera nevoia de schimbare urgentă a proceselor interne și a relațiilor cu clienții;

- Consiliul Local al municipiului Slatina transferă sarcina investițiilor și - potențial - finanțării către operatorul pentru partea ce îi revine;
- Consiliul Local al municipiului Slatina se va ocupa de funcția sa de reglementator/supervizor a conformării operatorului la cerințele impuse în contract, și nu de gestiunea directă a serviciului;
- Consiliul Local al municipiului Slatina va avea dreptul la control final asupra derulării serviciului, având posibilitatea de a anula delegarea de gestiune în cazul în care operatorul are activitate defectuoasă persistentă - sunt necesare clauze de penalizare și reziliere prevăzute în contract;
- Consiliul Local al municipiului Slatina are putere decizională pentru ca în momentul încredințării contractului, să adopte toate prevederile contractuale optime;
- Consiliul Local al municipiului Slatina va avea flexibilitate și dreptul de a face modificări unilaterale, deși se prevăd și compensații specifice în contractele bilaterale de operator cu clauza de compensare;
- Reducerea imixtiunii politicului în deciziile de afaceri, investiții și personal;
- Criteriile de management comercial se pot îndeplini pentru a avea acces la fonduri cum ar fi cele bancare/obligatare.

Dezavantaje:

- Trebuie negociat un contract **detaliat** pentru operator pe o durată mai mare de ani, (perioada data de nivelul investițiilor în cicluri succesive care trebuie amortizate și optimizării unui sistem integrat de management);
- Consiliul Local al municipiului Slatina trebuie să își adapteze rolurile de administrator și reglementator pe durata contractului și va trebui să se concentreze pe negociere, supervizare și monitorizare;
- Monopol pe termen lung atribuit operatorului - dificultăți de ieșire din contract în caz de neperformanță;
- Apare un risc nou, acela de a compensa modificările unilaterale sau chiar de a rezilia delegarea de gestiunea în caz de activitate defectuoasă a operatorului;
- Gestiunea delegată nu este prin ea însăși o garanție a unei performanțe mai bune, după cum nici capitalul privat nu este obligatoriu mai rapid și mai ieftin.

Concluzii

Se va urmări realizarea unui raport calitate/cost cât mai bun pentru perioada de derulare a contractului de delegare și un echilibru între riscurile și beneficiile asumate prin contract. De asemenea unul dintre obiectivele economico-financiare va fi obținerea unui nivel tarifar pentru utilizatori care să reflecte costul efectiv al prestației cu respectarea normelor legale incidente.

Având în vedere toate aspectele tehnice și financiar - economice menționate mai sus este recomandată delegarea contractului de concesiune a serviciului public de întreținere și amenajare a spațiilor verzi, locurilor de joacă și fântânilor arteziene din

municipiul Slatina. În conformitate cu prevederile art. 4, alin. (2) din H.G. nr. 71/2007, colectivul de coordonare și supervizare pentru atribuirea contractului de concesiune contractului de concesiune a serviciului public de întreținere și amenajare a spațiilor verzi, locurilor de joacă și fântânilor arteziene din municipiul Slatina ***stabilește ca procedura de atribuire să fie licitația publică deschisă – criteriul de atribuire fiind „Oferta cea mai avantajoasă din punct de vedere tehnico economic”.***

În vederea organizării și desfășurării procedurii de atribuire se vor respecta prevederile O.U.G. nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, precum și a prevederilor H.G. nr. 71/2007 privind aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii.

Colectivul de Coordonare și Supervizare

- **Ana Anghel – viceprimarul municipiului Slatina;**
- **Valentin Florin Ciocan – director D.A.D.P.P.;**
- **Mirela Pătru - director adjunct D.A.D.P.P.;**
- **Florin Meleru Sever Parnuta – sef formatie;**
- **Domnita Stefan – sef formatie;**
- **Ingrid Monica Dumitrel – consilier juridic;**
- **Mihaela Otincelescu – șef birou juridic.**